

제1장 재정운영여건과 운용방향

1. 국가재정여건과 운용방향 ¹⁾

▣ 성장 전망 및 세입·세출여건

○ 내년도 우리경제는 5% 내외의 실질성장 예상

- 금년 하반기 이후의 국내경기 회복 추세가 지속되는 가운데 세계 경제여건 호전에 따라 성장률이 금년보다 높아질 전망

	<u>'07년 예산</u>	<u>'08년 전망</u>
실질성장률(%)	4.5	5 내외
경상성장률(%)	6.6	7 내외

○ 세입은 경상성장률보다 다소 높은 수준의 증가가 예상되나 지방 교육재정교부금 인상(19.4→20.0%) 등으로 가용재원은 크게 늘지 않을 전망

	<u>'07년 예산</u>	<u>'08년 전망</u>
총수입 규모(조원)	250.5	268 ~ 271 수준
총수입 증가율(%)	6.4	7 ~ 8 수준

○ 세출소요는 미래대비 투자, 기초노령연금 등에 따라 크게 늘어날 전망

- 성장동력 확충, 저출산·고령화 대응, 사회서비스 일자리 확충 등 미래사회 대비를 위한 지출소요는 지속적으로 증가
- 기초노령연금 도입, 한미 FTA 보완대책 등 새로운 지출소요 제기

2) 2008년도 지방자치단체 예산편성지침서

■ 총지출 및 재정수지

○ 총지출은 대규모 재원이 소요되는 신규사업 추진에 따라 적극적인 세출구조조정을 하더라도 7~8% 수준 증가 전망

- 기초노령연금 도입, 한미 FTA 보완대책 등 새로운 지출 소요로 인해 금년보다 1~2%p 수준 증가 불가피

	<u>'07년 예산</u>	<u>'08년 전망</u>
총지출 규모(조원)	237.1	253 ~ 256 수준
총지출 증가율(%)	5.8	7 ~ 8 수준

- 재정수지는 중장기 재정건전성이 유지되도록, 국가채무의 GDP 대비 비율은 금년 수준을 초과하지 않도록 관리

⇒ 한정된 재원여건 하에서 늘어나는 재정소요에 대응하기 위해서는 세출구조조정 등 재정지출 효율화 노력이 무엇보다 중요

■ 2008년 재정운용 중점 및 자원배분 방향

가. 재정운용의 중점

- ❖ 중장기 국가발전 전략에 따라 재원을 배분·운용하고 재정지출의 효율성 제고와 재정건전성 유지 노력 병행
- ❖ 재정혁신을 통해서 사회통합과 지속성장을 뒷받침
- ❖ 교육·복지 등 사람에 대한 투자 확대로 경쟁력을 제고
- ❖ 한미 FTA를 계기로 경제·사회시스템을 선진형으로 업그레이드

○ 장기비전-중기계획-단년도 예산간 유기적 연계를 강화

- 함께 가는 희망한국-비전 2030 에서 제시된 과제의 중장기 소요를 감안하여 '08년도 재원을 배분

○ 재정지출의 효율성을 높일 수 있도록 제도혁신 추진

- 연금 등 지속가능성이 문제되는 분야, 교육·복지 등 효율성 제고가 필요한 분야의 제도혁신 지속 추진
- 공기업 자체자금 우선 활용, 예산사업의 기금사업으로 이관, 민간이 할 수 있는 분야는 민간이양 등 재정지원방식 변경

○ 각 분야별로 성과가 부진하거나 비효율적인 사업에 대해서는 강도 높은 세출구조조정 실시

- 예산총액배분 자율편성(Top-down) 제도 시행에 따라 각 부처는 재정량적 지출을 대상으로 10% 이상 자율 구조조정을 추진
- 우선순위가 낮거나 성과가 부진한 사업은 과감하게 축소·폐지하고 동일목적의 유사사업을 통·폐합
- 예산안 협의·보완 과정에서 부처별 구조조정 실적에 상응하여 인센티브 제공

○ 재정사업에 대한 성과평가 결과와 연계하여 단년도 예산 편성

- 재정사업 자율평가 결과, 성과가 우수한 사업은 지원을 확대하고 성과미흡 사업은 지원을 축소하거나 추진방식을 개선
- 예산낭비 소지 사업, 시민단체·언론·국회 지적사업 등에 대해서는 심층평가를 실시하고 그 결과를 예산편성시 활용

○ 회계 및 기금의 여유재원을 상호 전출·입하여 사용함으로써 칸막이식 재정운용에서 벗어나 국가재원을 통합적으로 활용

- 국가재정법 제정으로 회계·기금 여유재원의 전출·입 근거 마련
- 회계·기금의 목적 수행에 지장을 초래하지 않는 범위 내에서 여유 재원의 통합활용 방안 마련

○ 한미 FTA 타결에 따른 보완대책 강구

- 피해산업은 보상과 함께 경쟁력 있는 분야로 사업전환 유도
- FTA 체결로 전반적인 산업생산성 제고와 체질 강화가 이루어질 수 있도록 제도와 관행의 선진화 구축 지원
- FTA로 인한 노동시장 구조조정 효과, 지역별 영향 등 분석 및 대책 강구

○ 중장기적인 재정건전성 유지로 재정의 지속가능성 확보

- 세출구조조정과 함께 비과세·감면 축소, 세원 투명성 강화, 국유 재산의 효율적 활용 등 세입기반을 지속적으로 확충
- 국가채무관리계획 수립을 통해 국가채무를 체계적으로 관리

나. 재원배분 방향

❖ (국가전체) 정부와 민간의 역할을 구분하여 국가의 역할과 지원이 필요한 분야에 재원배분 중점

- 시장과의 역할 분담이 가능한 경제 분야는 민간역할 강화
- 국민의 기본수요 충족, 미래 성장동력 확충, 국가안전·위기관리 강화 등 국가 본연의 역할에 충실

❖ (정부내) 전략적 재원배분을 통해 재정구조를 선진화

- 교부금 등 늘어나는 지방재원에 걸맞도록 복지·교육 등에 대한 지방의 역할과 책임을 강화
- 복지지출 비중 확대, 경제분야 축소로 선진국형 재정구조 구축

❖ (분야내) 주요 정책과제에 대한 중점지원을 통해 지출효율성 제고

- R&D·신성장 산업 지원, 에너지 확보 강화 등 성장동력 확충
- 인적자원 2+5 전략 추진, 고등교육 투자 강화 등 인적자원 고도화
- 사회서비스 일자리 확충, 보육지원 등 동반성장을 위한 사회투자 확대
- FTA 지원대책 수립, 경제자유구역 활성화, 동북아 물류 허브 구축 등 세계화 전략 적극 지원
- 행정중심복합도시·혁신도시 건설, 지역전략산업 육성 등 국가균형 발전 지원

《분야별 자원배분의 중점》

○ 삶의 질 향상 및 사회통합기반 강화

- 사회복지 분야는 사회안전망 확충으로 사각지대를 축소해 나가고, 보육·취약계층 지원·고용 및 주거안정 부문의 투자를 확대
- 농림해양수산 분야는 농어업·농어촌 종합대책의 투융자 계획을 뒷받침하되 생산기반 등 하드웨어 투자는 효율화 유도
- 환경분야는 대기질 등 생활환경 개선투자에 중점 지원하되 투자 효율성 제고에도 역점
- 문화·관광 분야는 고부가가치 문화·관광·레저·스포츠 산업을 집중 육성하고 지역문화의 균형 있는 발전 지원
- 국가균형발전 분야는 경쟁과 혁신을 통해 활력있는 지역발전을 유도하고 낙후지역의 개발을 지원

○ 경쟁력 강화 및 성장잠재력 확충

- R&D 분야는 기초원천 및 공공복지 연구, 미래성장동력 확충, 지방혁신역량 강화 등에 중점을 두되 투자효율성 제고에도 역점
- 수송·교통 및 지역개발 분야는 국가균형발전, 동북아 물류중심 등 우선순위가 높은 부문 위주로 투자
- 산업·중소기업 분야는 산업진흥 고도화와 안정적 에너지원 확보, 지역전략산업 및 혁신형 중소기업 육성에 중점
- 교육 분야는 교육복지 확충 등을 통한 양극화 완화, 대학 교육에 대한 제도혁신과 경쟁력 강화에 중점
- 정보화 분야는 유비쿼터스 사회(U-Korea) 기반 구축, 정보화 역기능 방지(정보격차 해소, 정보보호) 등에 중점 지원

○ 국민생활 안정 및 남북협력체제 구축

- 국방 분야는 전시작전통제권 전환에 대비, 작전능력 향상에 중점을 두되 기술전력 제고, 병력 정예화 등 기존 전력의 극대화 도모
- 공공질서 및 안전 분야는 사회경제적 약자의 인권보호 지원 강화, 수사 과학화 등 치안서비스 확대, 재해예방 투자에 중점
- 통일외교 분야는 대북사업의 안정적 지원을 통한 동북아 평화 체제 구축, FTA 추가체결, 신흥시장 개척 등에 중점
- 일반공공행정 분야는 기록관리혁신·통계관리·데이터베이스 구축 등 기본적인 행정 인프라 구축과 고도화에 중점

2. 지방재정여건과 운용방향

- 총재원 규모는 늘어날 것으로 예상되나, 국가복지 정책에 대한 지방비 부담 등 경직성 지출소요도 증가할 전망
 - 지방교부세 인상 등에 따라 전체 국가재정의 60%를 市에서 집행
- “지역주민에 대한 정책의 약속”이라는 측면에서 사업예산에 의한 효율적인 자원배분 필요
 - ‘08년부터 지방재정관리시스템에 의한 사업예산별 예산제도 편성 운영
 - “장기전략 ⇔ 중기계획 ⇔ 단년도 예산”간 연계기능을 강화하여 전략적·합리적인 자원배분 체계 구축
 - 효율적인 예산편성을 위한 용역과제, 투융자심사 등 강화
- 예산편성시 과도한 지출소요가 있거나 불합리한 관행이 있는 부분은 합리적인 제도개선 추진
- 예산낭비 소지사업, 지방의회 등에서 지적된 문제사업에 대하여 자체 구조조정 추진

○ 지방재정운용 원칙

• 지방재정운영의 건전성 및 계획성 확보

- 재정운영의 건전성 확보를 위해 종합적인 계획 수립
- 계획적인 재정운용을 위해 지방재정계획을 내실있게 수립하고, 국가계획과 상호 연계 운영
- 주요 투자사업에 관한 예산의 편성은 사업의 필요성 및 타당성 등을 엄격히 심사하여 예산 반영
투융자심사위원회 의 내실있는 운영 및 일정규모의 사업은 예비 타당성 조사 이행

• 책임성 제고와 윤리적 재정운용

- 지방세, 세외수입의 적극적인 부과·징수를 통하여 자체수입 증대 기여
세원의 발굴 및 체납액의 적극적인 징수, 업무의 정보화 추진
- 세출예산을 집행함에 있어 자율성과 책임성이 조화될 수 있도록 관계법령 준수
선심성·낭비성 예산편성 금지, 자치단체 사무와 관련 없는 경비 지출의 금지, 세출예산의 목적외 사용 금지 등
- 지방재정과 중앙재정의 비중을 고려하여 국가적 재정수요에 적극적인 역할과 책임성 강화

※ 저출산, 고령화, 사회안전망, 지방교육 대책 등

- 지방재정운용 과정에서 부패의 소지를 사전에 예방하고, 윤리적으로 운용

※ 클린카드(clean card)제 시행, 내부통제 시스템 개발 및 직장 교육실시 등

• 효율성 제고와 성과관리 강화

- 사업예산제도를 내실있게 운영하여 정착하여 지방재정운용 성과 관리

※ 사업중심의 예산편성과 성과관리

- 중앙과 지방, 교육재정정보가 효과적으로 연계되도록 지방재정관리 시스템의 효율적 관리 활용

- 복식부기 회계제도를 내실있게 운영하여 효율적 경영체제 확립

※ 재무상태 및 재정운영상황 보고

• 재정운용상황 공개 및 주민참여 활성화

- 시민참여예산제도 시행으로 재정의 건전성과 투명성 확보

- 재정운용 상황을 매년 1회 이상 지역주민이 알기 쉽게 공시

- 지방재정공시심의위원회 의 내실있는 운영, 경상경비의 증감 내역을 홈페이지나 지역신문을 통해 공개 등

- 재정운용 전 단계의 적극적인 주민참여 활성화

- 지방예산 편성과정에 주민의견을 적극 수렴, 지역단위 소규모 공사시 주민참여 감독관제 등

- 일반회계, 특별회계, 기금의 통합적 운영·공표로 효율적 재정관리

※ 지방재정통합분석을 매 회계연도마다 실시·공표

• 합리적 재원배분 및 보조금의 용도와 사용금지

- 주민의 삶의 질 향상과 지속발전 가능성을 위해 부문간·지역간 균형목표를 설정하고 합리적인 재원배분을 통해 균형발전 추구 사회, 문화, 복지, 지역개발 등 부문간·지역간 합리적인 재원배분 등
- 보조사업의 수행에 있어 선량한 관리자로서 이를 성실히 수행하고 보조금의 교부목적외 사용금지

※ 용도와 사용 및 보조사업의 내용 변경 금지 등

• 창의적이고 절약하는 재정운용

- 지역특성과 발전목표에 부합하도록 창의적이고 절약하는 재정운용
- ※ 창의·성과에 의한 재정의 차등지원 등
- 민간자본을 적극 활용하여 주민들에게 필요한 공공서비스 확대
- ※ 노후하수관거 정비, 사회복지시설 신축, 공공도서관 신축 등
- 한정된 재정범위내에서 선택과 집중투자 방식을 통해 재정의 효율성 극대화

• 미래사회에 대비한 재정운용

- 바람직한 지역혁신 비전을 개발하여 주민의 참여와 공유를 통해 정교하고 신속한 변화관리 강화
- 복지수준의 향상, 정보화, 글로벌화 등 지역 미래성장 기반 지속적 배양